

## Niederschrift

über die Sitzung am Donnerstag, 12.12.2019,  
im Kreishaus Borken, Großer Sitzungssaal (Raum 2180)

Beginn: 17:00 Uhr  
Ende: 18:05 Uhr

### Anwesend:

#### Vorsitz:

Dr. Kai Zwicker Landrat

#### Mitglieder:

Bernadette Aehling	Borken	
Arno Berning	Raesfeld	
Michael Boland	Bocholt	
Annette Brun	Heiden	
Ernst Brüninghaus	Borken	
Barbara Büscher	Stadtlohn	
Heidi Buskase	Gronau	
Angelika Dannenbaum	Ahaus	
Annette Demes	Ahaus	
Dietmar Eisele	Ahaus	ab TOP 3
Heinz-Josef Elpers	Ahaus	
Jürgen Fellerhoff	Borken	
Hans-Georg Fischer	Ahaus	
Sven Gabbe	Gronau	ab TOP 3
Magdalene Garvert	Rhede	
Heinz Gausling	Legden	
Ulrich Gühnen	Isselburg	
Otger Harks	Stadtlohn	
Alfred Heitmann	Bocholt	
Volker Jürgen Himmel	Gronau	
Michael Hösing	Bocholt	ab TOP 3
Markus Jasper	Heek	
Ulrich Kipp	Vreden	
Wolfgang Klein	Ahaus	
Anne König	Borken	
Ludger Konrad	Stadtlohn	
Markus Krafczyk	Bocholt	
Berthold Langehaneberg	Legden	
Elisabeth Lindenbahn	Raesfeld	
Heinrich Lübbering	Vreden	
Gerhard Ludwig	Borken	
Helmut Möllenkotte	Schöppingen	
Dominique Niemeyer	Borken	
Ulrike Nitsch	Vreden	

Bastian Nitsche	Borken
Heiko Nordholt	Gronau
Stephanie Pohl	Gescher
Dr. Heinrich Render	Ahaus
Uta Röhrmann	Bocholt
Maja Saatkamp	Borken
Theo Sanders	Bocholt
Markus Schulte	Gronau
Barbara Seidensticker-Beining	Südlohn
Silke Sommers	Bocholt
Jens Steiner	Heek
Wilhelm Stilkenbäumer	Reken
Stephan Strestik	Gronau
Gerti Tanjsek	Bocholt
Ralph Thiemann	Bocholt
Marco van den Berg	Bocholt
Jörg von Borczyskowski	Gronau
Norbert Wanning	Rhede
Gertrud Welper	Vreden
Carsten Wendler	Velen
Birgit Wirtz	Gronau

**Vertreter/innen der Verwaltung:**

Dr. Ansgar Hörster	Kreisdirektor
Dr. Elisabeth Schwenzow	Verwaltungsvorstands- mitglied
Hubert Grothues	Ltd. Kreisbaudirektor
Wilfried Kersting	Kreiskämmerer
Michael Weitzell	
Karlheinz Gördes	
Markus Prangenberg	
Katharina Geuking	
Kerstin Ritzenhöfer	

**Es fehlen entschuldigt:**

Frank Engbers	Südlohn
Johannes Kisfeld	Stadtlohn
Sandra Krüger	Borken
Manfred Kuiper	Heek
Christel Wegmann	Rhede

**Erledigung der Tagesordnung:**

Landrat Dr. Zwicker eröffnet die Sitzung und begrüßt die Erschienenen.

Vor Eintritt in die Tagesordnung gratuliert er dem Kreistagsabgeordneten Krafczyk zur Geburt seines Sohnes und überreicht einen Blumenstrauß. Er gratuliert zudem den Kreistagsabgeordneten Harks, Hösing, Kipp, Nordholt und Sanders zu deren runden Geburtstagen. Darüber hinaus spricht er Kreisdirektor Dr. Hörster seine Glückwünsche zum 25-jährigen Dienstjubiläum aus.

Landrat Dr. Zwicker weist auf die im Kreistagsinformationssystem freigeschalteten nachgereichten Unterlagen sowie auf die ausliegenden Unterlagen hin.

Er stellt fest, dass ordnungsgemäß geladen wurde und der Kreistag beschlussfähig ist.

Einwendungen gegen die Tagesordnung werden nicht erhoben.

**A. Öffentlicher Teil****Punkt 1: Einwohnerfragestunde**

---

Es liegen keine Einwohnerfragen vor.

**Punkt 2: Genehmigung der Niederschrift über den öffentlichen Teil der Sitzung am 10.10.2019**

---

Die Niederschrift über den öffentlichen Teil der Sitzung am 10.10.2019 wird genehmigt.

**Punkt 3: Einbringung des Entwurfs der Haushaltssatzung 2020  
Vorlage: 0316/2019/KREIS**

---

Berichterstatter: Landrat Dr. Kai Zwicker  
Kreiskämmerer Wilfried Kersting

Zu den Haushaltsreden von Landrat Dr. Zwicker und Kreiskämmerer Kersting wird auf die **Anlagen 1 und 2** zur Niederschrift verwiesen.

**Beschluss:** einstimmig

Der Entwurf der Haushaltssatzung 2020 mit ihren Anlagen wird an die Fachausschüsse und zur abschließenden Vorberatung an den Kreisausschuss überwiesen.

Die im Rahmen der Benehmensherstellung eingegangenen Stellungnahmen der Arbeitsgemeinschaft der Bürgermeister und Beigeordneten im Kreis Borken und der Stadt Gronau sowie die Ausführungen der Verwaltung hierzu werden zur Kenntnis genommen.

**Punkt 4: Fortschreibung des Gleichstellungsplanes für die Jahre 2019 bis 2023  
Vorlage: 0301/2019/KREIS**

---

Berichterstatterin: Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Elisabeth Schwenzow

**Beschluss:** einstimmig

Der Gleichstellungsplan für die Kreisverwaltung Borken für die Jahre 2019 bis 2023 wird beschlossen.

**Punkt 5: Aktuelle Flüchtlingssituation**  
**Vorlage: 0340/2019/KREIS**

---

Berichterstatter: Kreisdirektor Dr. Ansgar Hörster

Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Schwenzow informiert ergänzend zur Vorlage (s. Seite 2, 3. Absatz von oben), die Zentralen Ausländerbehörden (ZAB) des Landes NRW würden nun die Abschiebungen der sog. Dublinfälle in die Benelux-Staaten, nach Portugal, Frankreich und in Kürze auch nach Skandinavien vornehmen. Dieser Personenkreis werde dann folglich nicht mehr den Kommunen zugewiesen.

Der Sachstand zur aktuellen Flüchtlingssituation wird zur Kenntnis genommen.

**Punkt 6: Neufassung der Satzung des Kreises Borken über die Erhebung von Gebühren für Amtshandlungen auf dem Gebiet der Fleischhygiene**  
**Vorlage: 0343/2019/KREIS**

---

Berichterstatterin: Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Elisabeth Schwenzow

**Beschluss:** einstimmig

Der Kreistag beschließt die in der Anlage beigefügte Satzung des Kreises Borken über die Erhebung von Gebühren für Amtshandlungen auf dem Gebiet der Fleischhygiene.

**Punkt 7: Nahverkehrsplan des Kreises Borken - Kapitel 6.3.11, Anpassung der "Qualitätsanforderungen Fahrzeuge"**  
**Vorlage: 0245/2019/KREIS/1**

---

Berichterstatterin: Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Elisabeth Schwenzow

Mit Blick auf die Anfrage der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen (s. TOP 7.1) erläutert Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Schwenzow, aufgrund der ausstehenden Umsetzung der Clean-Vehicles-Richtlinie der EU in nationales Recht seien deren Auswirkungen derzeit noch nicht absehbar. Aus diesem Grund sei die Richtlinie bei dem vorliegenden Beschlussvorschlag unberücksichtigt geblieben. Sie ergänzt, bei positivem Beschluss durch den Kreistag würden jedoch unabhängig von der Clean-Vehicles-Richtlinie im Vergleich zum aktuellen Nahverkehrsplan bereits jetzt höhere Kriterien festgelegt.

Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Schwenzow sichert ausdrücklich zu, sobald die Richtlinie in nationales Recht umgesetzt sei, werde die Verwaltung selbstverständlich die daraus resultierenden rechtlichen Gegebenheiten beachten. Frau Lindenhahn bittet, dies im Protokoll festzuhalten.

**Beschluss:** einstimmig

1. Die vorgeschlagenen Anforderungen an die Fahrzeugqualität zur Verbesserung des Emissionsschutzes werden in den Nahverkehrsplan des Kreises Borken aufgenommen.
2. Die Qualitätsstandards werden im Rahmen von wettbewerblichen Verfahren entsprechend angepasst.

**Punkt 7.1: Berücksichtigung der Clean-Vehicle-Richtlinie (2009/33/EG) der EU;  
Anfrage der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen  
Vorlage: 0371/2019/KREIS**

---

Berichterstatter: Kreistagsabgeordneter Jens Steiner

s. Niederschrift zu TOP 7

**Punkt 8: Tarifmaßnahme zum 01.08.2020 im ÖPNV - WestfalenTarif im Münster-  
land  
Vorlage: 0327/2019/KREIS**

---

Berichterstatte(r)in: Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Elisabeth Schwenzow

Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Schwenzow erläutert, die Zustimmung aller Verkehrsunternehmen zu der geplanten Tarifmaßnahme 2020 sei derzeit nicht zu erwarten. Es gebe beihilferechtliche Restbedenken hinsichtlich des „Aktionsmodells für das 9 Uhr Tages Ticket“. Um Rechtssicherheit herbeizuführen und mögliche Rückforderungen zu vermeiden, strebten die Verwaltungen nun unmittelbar das EU-Notifizierungsverfahren der Tarifmaßnahme an. Sie informiert zudem, die Dauer des Verfahrens könne derzeit nicht abgeschätzt werden, sodass die beabsichtigten Stützungsmaßnahmen ggf. nicht bereits zum 01.08.2020 umgesetzt werden könnten.

Auf Nachfrage von Kreistagsabgeordnetem von Borczyskowski erklärt Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Schwenzow, ein positiver Beschluss des Kreistages beinhalte keine Risiken für den Kreis Borken. Auch das EU-Notifizierungsverfahren sei kreisseitig nicht risikobehaftet und die Kosten hierfür seien überschaubar.

Kreistagsabgeordnete Lindenhahn führt für die SPD-Fraktion aus, diese trage die vorgeschlagenen Änderungen zur Tarifmaßnahme 2020 vor dem Hintergrund der geplanten Tarifierhöhung nicht mit. Das Tarifsysteem müsse grundsätzlich überdacht werden, damit der Öffentliche Personennahverkehr für die Bürgerinnen und Bürger wieder an Attraktivität gewinne.

Kreistagsabgeordneter Steiner erklärt für die Fraktion Bündnis90/Die Grünen, diese werde sich bei der Abstimmung enthalten, da die Tarifmaßnahme 2020 neben Tarifsenkungen auch Tarifierhöhungen aufweise.

Landrat Dr. Zwicker lässt getrennt über den Beschlussvorschlag abstimmen.

**Beschluss:** beschlossen

zu 1. Ja 33 Nein 19 Enthaltungen 4

zu 2. Ja 33 Nein 19 Enthaltungen 4

zu 3. Ja 33 Nein 19 Enthaltungen 4

zu 4. Ja 50 Nein 6

1. Den vorgeschlagenen Änderungen zur Tarifmaßnahme 2020 für den WestfalenTarif im Münsterland wird zugestimmt.
2. Die Vertreterinnen und Vertreter des Kreises in der ZVM Verbandsversammlung werden angewiesen, gemäß dem Beschlussvorschlag zu Punkt 1 abzustimmen.

3. Die Vertreterinnen bzw. Vertreter in den Sitzungen des Tarifausschusses Münsterland, der Gesellschafterversammlung der Tarifgemeinschaft Münsterland/Ruhr-Lippe, im WestfalenTarif-Ausschuss und in der Gesellschafterversammlung sowie dem Aufsichtsrat der RVM werden beauftragt, entsprechend abzustimmen.
4. Der ZVM wird beauftragt, die Überlegungen zu einem vereinfachten Ticket-Modell in Zusammenarbeit mit der WestfalenTarif GmbH (WT) und dem Zweckverband Nahverkehr Westfalen-Lippe (NWL) voranzutreiben. WT und NWL werden aufgefordert, in 2019 den Prozess zur Entwicklung eines nutzerfreundlichen Ticket-Modells auf westfälischer Ebene zu starten.

---

**Punkt 9: Münsterland als Modellregion für das 365-Euro-Ticket;  
Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen v. 20.11.2019  
Vorlage: 0363/2019/KREIS**

---

Berichterstatter: Kreistagsabgeordneter Dietmar Eisele  
Kreistagsabgeordneter Jens Steiner

Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Schwenzow teilt mit, die Verwaltungen der Nachbarkreise im Münsterland und der Stadt Münster würden derzeit eine Bewerbung nicht unterstützen. Stattdessen warte man dort auf das Gutachten des ZVM. Sie informiert zudem über eine mögliche Verzögerung, da sich der Bund diese Fördermaßnahme zunächst durch die EU notifizieren lassen möchte.

**Beschluss:** einstimmig

Der Kreis Borken bewirbt sich aktiv, möglichst unter Beteiligung der Nachbarkreise im Münsterland und der Stadt Münster, als Modellregion für die Bundesförderung eines „365-Euro-Tickets“. Der Landrat wird beauftragt, in diesem Sinne auf die Stadt Münster und die anderen Münsterlandkreise zuzugehen und gegebenenfalls auch den Münsterland e.V. in die Planung des Projekts einzubinden.

---

**Punkt 10: Projekt S-Bahn-Münsterland  
Vorlage: 0360/2019/KREIS**

---

Berichterstatterin: Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Elisabeth Schwenzow

**Beschluss:** einstimmig

Die weitere Realisierung des Projektes S-Bahn-Münsterland wird unterstützt und aktiv begleitet.

---

**Punkt 11: Umsetzung des Kreistagsbeschlusses vom 11.07.2019 zur Klimaschutzarbeit in der Kreisverwaltung  
Vorlage: 0348/2019/KREIS**

---

Berichterstatter: Ltd. Kreisbaudirektor Hubert Grothues

**Beschluss:** einstimmig

1. Der Kreistag stimmt den vorgeschlagenen Maßnahmen zur Umsetzung des Kreistagsbeschlusses vom 11.07.2019 zu.

2. Für die bestehende Klimaschutzarbeit aus dem Beschluss vom 11.10.2018 werden die bislang befristet geführten Stellenanteile (1,0 Stellen) unbefristet eingerichtet.
3. Zur Umsetzung des Kreistagsbeschlusses vom 11.07.2019 wird in den Haushalt 2020 eine zusätzliche neue Stelle eingestellt.
4. Zur Umsetzung des Klimaschutzkonzeptes werden zusätzliche Sachmittel von 50.000 Euro in den Haushalt 2020 eingestellt.

Die Beschlussfassungen zu den Punkten 2-4 erfolgen vorbehaltlich der Beratungen zum Kreishaushalt 2020.

**Punkt 12:      **Ordnungsbehördliche Verordnung zur Ausweisung eines Hohlweges als geschützter Landschaftsbestandteil im Bereich der Gemeindestraße „Am Isinglau“ innerhalb der im Zusammenhang bebauten Ortsteile und des Geltungsbereiches der Bebauungspläne der Gemeinde Schöppingen.****

**a)      Beratung und Beschlussfassung über die von den Trägern öffentlicher Belange und privaten Einwändern vorgetragene Anregungen, Bedenken und Hinweise**

**b)      Beschluss über die ordnungsbehördliche Verordnung**

**c)      Veröffentlichung im Amtsblatt des Kreises Borken**

**Vorlage: 0182/2019/KREIS/1**

---

Berichterstatter:                      Ltd. Kreisbaudirektor Hubert Grothues

**Beschluss:**                              einstimmig

- a) Die von den Trägern öffentlicher Belange vorgetragene Anregungen, Bedenken und Hinweise werden entsprechend den in der Anlage 1 aufgeführten Beschlussvorschlägen zur Kenntnis genommen und wie vorgeschlagen berücksichtigt.
- b) Während der Offenlage sind keine Anregungen, Bedenken und Hinweise eingegangen, was zur Kenntnis genommen wird.
- c) Der ordnungsbehördlichen Verordnung zur Ausweisung eines Hohlweges als geschützter Landschaftsbestandteil im Bereich der Gemeindestraße „Am Isinglau“ innerhalb der im Zusammenhang bebauten Ortsteile und des Geltungsbereiches der Bebauungspläne der Gemeinde Schöppingen wird zugestimmt.
- d) Die ordnungsbehördliche Verordnung wird im Amtsblatt des Kreises Borken verkündet.

**Punkt 13:      **Evaluation der Regelung für das Reiten im Wald im Kreis Borken****

**Vorlage: 0324/2019/KREIS**

---

Berichterstatter:                      Ltd. Kreisbaudirektor Hubert Grothues

**Beschluss:**                              einstimmig

Die Sachdarstellung wird zur Kenntnis genommen. Im Kreis Borken soll für das Reiten im Wald weiterhin die gesetzliche Regelung des § 58 Abs. 2 LNatSchG gelten. Das ursprünglich vorgesehene Treffen mit den verschiedenen Interessengruppen kann aufgrund der Ergebnisse der schriftlichen Befragung entfallen.

**Punkt 14: Anpassung der Entgeltregelung der Entsorgungsgesellschaft Westmünsterland mbH für die Abfallentsorgung**  
**Vorlage: 0304/2019/KREIS**

---

Berichterstatter: Kreiskämmerer Wilfried Kersting

**Beschluss:** einstimmig

Der in der Anlage zur Sitzungsvorlage aufgeführten Entgeltregelung der Entsorgungsgesellschaft Westmünsterland mbH für die Benutzung von Abfallentsorgungsanlagen ab dem 01.01.2019 wird zugestimmt.

**Punkt 15: Inanspruchnahme des Bürgschaftsrahmens 2019 für die Entsorgungsgesellschaft Westmünsterland mbH**  
**Vorlage: 0305/2019/KREIS**

---

Berichterstatter: Kreiskämmerer Wilfried Kersting

Die Sachdarstellung über die Inanspruchnahme des Bürgschaftsrahmens 2019 wird zur Kenntnis genommen.

**Punkt 16: Bürgschaftsrahmen 2020 für die Entsorgungsgesellschaft Westmünsterland mbH**  
**Vorlage: 0307/2019/KREIS**

---

Berichterstatter: Kreiskämmerer Wilfried Kersting

**Beschluss:** einstimmig

1. Der Übernahme von bis zu drei Einzelausfallbürgschaften mit einem Gesamtvolumen von bis zu 700.000 Euro im Jahr 2020 zur Aufnahme von Darlehn mit einem Gesamtvolumen von bis zu 875.000 Euro zu Gunsten der Entsorgungsgesellschaft Westmünsterland mbH bei Leistung eines Avalentgeltes in Höhe von 0,55 Prozent wird zugestimmt. Der Höchstbetrag je Einzelausfallbürgschaft wird auf 80 Prozent des Darlehensvolumens begrenzt.
2. Die Gewährung dieses Bürgschaftsrahmens endet zum 31.12.2020. Bürgschaften für Darlehnsaufnahmen, die bis zu diesem Zeitpunkt nicht umgesetzt sind, muss die Entsorgungsgesellschaft Westmünsterland mbH neu beantragen.
3. Über die Inanspruchnahme des Bürgschaftsrahmens 2020 wird dem Kreistag berichtet.

**Punkt 17: Bestellung einer Rechnungsprüferin für den FD 14 - Revision**  
**Vorlage: 0295/2019/KREIS**

---

Berichterstatter: Landrat Dr. Kai Zwicker

**Beschluss:** einstimmig

Frau Leonie Sintic wird zur Rechnungsprüferin bestellt.



---

**Punkt 18: Gemeinsame Beschwerdestelle der Städte Ahaus, Bocholt, Borken und des Kreisjugendamtes Borken**  
**Vorlage: 0329/2019/KREIS/1**

---

Berichterstatter: Kreisdirektor Dr. Ansgar Hörster

**Beschluss:** einstimmig

Der Kreistag stimmt der Konzeption und der Einrichtung der gemeinsamen Beschwerdestelle der Städte Ahaus, Bocholt, Borken und des Kreisjugendamtes Borken unter Federführung der Stadt Borken zu.

---

**Punkt 19: Umbesetzung von Ausschüssen/Gremien**

---

**Punkt 19.1: Antrag auf Umbesetzung;**  
**Antrag der Gruppe DIE LINKE/Piraten v. 02.12.2019**  
**Vorlage: 0373/2019/KREIS**

---

Berichterstatter: Kreistagsabgeordneter Stephan Strestik

**Beschluss:** einstimmig

Der Kreistag beschließt folgende Umbesetzung:

**Ausschuss für Wirtschaft, Verkehr und Bauen**

stv. Mitglied, Sachkundige/r Bürger/in  
neu: Niklas Büning

**Ausschuss für Sicherheit und Ordnung**

stv. Mitglied, Sachkundige/r Bürger/in  
neu: Michael Frieg (alt: Alexander Heming)

**Arbeitskreis für die Gleichstellung von Frau und Mann**

stv. Mitglied, Sachkundige/r Bürger/in  
neu: Michael Frieg (alt: Alexander Heming)

---

**Punkt 20: Mitteilungen der Verwaltung**

---

**Punkt 20.1: Sachstand Machbarkeitsstudie Bahnstrecke Bocholt-Borken-Münster**

---

Berichterstatterin: Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Elisabeth Schwenzow

Verwaltungsvorstandsmitglied Dr. Schwenzow berichtet, Mitte Januar 2020 werde das Ergebnis der vom NWL in Auftrag gegebenen Machbarkeitsstudie bezüglich der Reaktivierung der Bahnstrecke Bocholt-Borken-Münster bekannt gegeben. Die Mitglieder des Ausschusses für Wirtschaft, Verkehr und Bauen sollten möglichst frühzeitig informiert werden.

---

**Punkt 21: Anfragen**

---

Keine

Landrat Dr. Zwicker schließt die Sitzung.

gez.

Landrat Dr. Kai Zwicker

gez.

Kerstin Ritzenhöfer